

## **O PROGRAMA DO LEITE NO RIO GRANDE DO NORTE E A REPRODUÇÃO POLÍTICO-OLIGÁRQUICA REGIONAL**

**Francisco Fransualdo de Azevedo – UERN/UFU**  
fransualdoazevedo@hotmail.com

**Vera Lúcia Salazar Pessoa – UFU**  
vlpessoa@triang.com.br

No Brasil, parte significativa dos programas e das políticas sociais de governo, com abrangência territorial, têm caráter eminentemente assistencialista e clientelista, servindo, às vezes, aos interesses de agentes e grupos políticos regionais e/ou nacionais. Ao mesmo tempo, estas políticas subordinam e marginalizam a população pobre. Assim, o objetivo do presente trabalho é analisar as principais reconfigurações políticas e econômicas, ocorridas no espaço geográfico potiguar na última década, a partir do conjunto de relações e ações inerentes ao Programa do leite desenvolvido no estado pelo setor público. Sabe-se que, historicamente, o Estado-nação brasileiro tem se constituído sob diversas práticas de paternalismo e assistencialismo políticos, impedindo melhorias nas condições sociais de vida da população carente, portanto, dificultando a autêntica construção da cidadania no país. Sob essa praxes, há um controle social que garante a reciprocidade do favor prestado. As relações de troca que se estabelecem entre os grupos detentores do poder e as organizações sociais tornam possíveis gestos e atitudes de gratidão e fidelidade coletivas. Assim, “o que torna viável sua utilização e a força do fenômeno como um recurso de poder tem sido, historicamente, a desigualdade social e, acima de tudo, o quadro de pobreza dela decorrente, principalmente no Nordeste” (ANDRADE, 1996, p. 173). Ora, se a pobreza no Nordeste agrário já é um fator preocupante e se explica parcialmente pela estrutura fundiária altamente concentrada, no espaço urbano ela chega aos seus limites extremos e explode nas formas as mais variadas: desnutrição, mortalidade precoce, mendicância, violência, num contexto marcado pelo “vale tudo” pela sobrevivência. A pobreza é um elemento importante para a dinâmica política e constituição do Estado no Brasil. Sua reprodução e contiguidade têm efeitos políticos altamente beneficiadores aos grupos oligárquicos mais poderosos (OLIVEIRA, 1987). No semi-árido nordestino, a seca e a fome são males pelos quais se reproduzem as práticas de assistencialismo e clientelismo políticos, por conseguinte, perpetuam-se agentes e oligarquias regionais de poder, bem como miséria e pobreza regionais (CARVALHO, 1988). Instituído em abril de 1995 o Programa do leite se insere na política de assistência às famílias carentes, sendo uma das prioridades do Governo do Estado no combate à fome. O mesmo se constitui num programa social custeado, principalmente, pelo tesouro estadual(85%) e, parcialmente, pelo Governo Federal(15%), comprometendo em torno de R\$ 5 milhões de reais mensais do setor público (SETHAS, 2004). A metodologia do trabalho pauta-se numa análise bibliográfica e documental com o

intuito de subsidiar e propiciar uma abordagem e um entendimento aprofundado das relações e da temática estudada. Alguns resultados preliminares da pesquisa evidenciam que, por sua magnitude em termos de montante de capital gerido, e, por sua amplitude em termos de famílias e municípios assistidos, o Programa do leite se constitui num instrumento alvo de corrupção e desvio de recursos, haja vista a repercussão política que levou à instauração da CPI do leite no ano de 2003. Toda a cadeia de relações constituída entre os diversos agentes responsáveis pelo Programa – produtores rurais, governo, indústrias laticinistas, famílias assistidas e conselhos gestores – permite fluidez e frouxidão no conjunto de relações, de modo que propicia ações desonestas e corruptas. O governo atribui ao Programa do leite toda a expansão e reestruturação da pecuária leiteira no estado, por ter assegurado e instituído mercado consumidor a maior parte da produção e garantido um preço compatível ao produto. Entretanto, os custos financeiros do Programa para o setor público são expressivamente superiores aos benefícios sociais gerados, ainda mais quando envolve corrupção administrativa e desvio de recursos, viabilizando a reprodução política de oligarquias regionais de poder, sem falar na capacidade de alienação social que o Programa propicia. O Rio Grande do Norte, atualmente como resultado do Programa, possui 27 indústrias de laticínios, das quais 26 são fornecedoras de leite para o governo. O inter-relacionamento dessas usinas constitui a demarcação de territórios nas distintas porções geográficas do estado. Ressalta-se que até 2002 muitas dessas unidades laticinistas eram empreendimentos de personalidades políticas regionais vinculadas ao grupo político que detinha o poder no estado (AZEVEDO, 2005).

#### REFERÊNCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- AZEVEDO, Francisco Fransualdo de. **Seridó Potiguar: Dinâmica socioespacial e organização do espaço agrário regional**. Uberlândia: Comoser, 2005.
- ANDRADE, Ilza Araújo Leão de. **Políticas e Poder: o discurso da participação**. São Paulo: AD Hominem; Natal: Cooperativa Cultural da UFRN, 1996.
- CARVALHO, Otamar de. **A economia política do Nordeste: secas, irrigação e desenvolvimento**. Rio de Janeiro: Campus; Brasília: ABID-Associação Brasileira de Irrigação e Drenagem, 1988.
- OLIVEIRA, Francisco. **Elegia para uma re(li)gião**. São Paulo: Paz e Terra, 1987.
- SECRETARIA DE ESTADO DO TRABALHO, DA HABITAÇÃO E DA ASSISTÊNCIA SOCIAL (SETHAS). **Relatório dos impactos sociais, econômicos e nutricionais do Programa do leite**. Natal, 2004. (Digitado).

## **THE MILK PROGRAM AT RIO GRANDE DO NORTE STATE AND THE REGIONAL POLITICAL GROUPS REPRODUCTION**

**Francisco Fransualdo de Azevedo – UERN/UFU**  
fransualdoazevedo@hotmail.com

**Vera Lúcia Salazar Pessoa – UFU**  
vlpessoa@triang.com.br

In Brazil, the most government programs and social politics with national scope have character eminently assistencial and based on clients, sometimes serving to the interests of political regional agents and/or national groups. Thus, these politics subordinates and marginalizes the poor population. In this perspective, our objective is to analyze the main political and economic re-configurations occurred in the potiguar geographical space in the last decade, from the assembly of relations and inherent actions to the Milk Program developed in Rio Grande do Norte State by the public sector. We know that historically the Brazilian nation has constituted under diverse paternalism and assistencial practices stopping improvements in the social conditions of life for lacking population. This practice complicates an authentic construction of the citizenship in the Brazil. Under those practices, there is a social control that guarantees to reciprocal favors. The change relations established between the power groups and the social organizations become possible collective fidelity and gratitude gestures and attitudes. Thus, “what becomes viable its utilization and the phenomenon force as a resort of power has been historically the social inequality and the poverty chart results, mainly in the Brazilian Northeast” (ANDRADE, 1996, p. 173). Now, if the poverty in the agrarian Northeast already is a worrying factor and if it is explained partially by the land concentration structure high concentrated, in the urban space it arrives to its extreme limits and blasts in the various forms: malnutrition, precocious mortality, begging and violence, in a context marked by the “everything for survival”. The poverty is an important element for the political dynamic and for the State constitution in Brazil. Its reproduction and contiguities have high political benefits effects to the political groups behind the more powerful (OLIVEIRA, 1987). In the semi-arid northeastern, to drought and the hunger are males by the which are reproduce the assistencial and political clients practices; consequently, it perpetuate regional agents and political groups, and misery and regional poverty too (CARVALHO, 1988). On April of 1995 was instituted: the Milk Program is inserted in political assistance for aid lacking families, being one of the priorities State Government in the battle to the hunger. The Milk Program constitutes a social program financed mainly by the treasure of Rio Grande do Norte State (85%) and partially by the Government Federal (15%), compromising around R\$ 5 millions monthly to the public sector (SETHAS, 2004). To methodology of this work constitutes in bibliographic and documental

analysis for subsidize and provide an approaching and an understanding deepened about the relations and thematic studied. Some preliminary results of this research show up that the Milk Program was constituted a corruption instrument and resorts detour, being necessary an Inquire Parliamentary Commission (CPI) about the milk question in 2003. It result by magnitude of total capital managed and by amplitude of families and districts watched. All the relations chain constituted between the diverse responsible agents by the Program (producers rural, government, milk processing industries, families watched and management council) The even I was constituted in a social program custeado, mainly, by the treasure estadual (85%) and, partially, by the Government Federal(15%), compromising around R\$ 5 millions of real monthly of the public sector (SETHAS, 2004). Permits fluency and slackly in the relations assembly that provides corrupt and dishonest actions. The government attributed to the Milk Program all the expansion and restruturation of milk cattle farming in the state, assuring and instituting market consumer most of the output and guaranteed a compatible price to the product. However, the financial costs of the Program for the public sector are expressively superiors to the social benefits generated, still more when involves administrative corruption and resorts detour, making feasible the political reproduction of political regional, without speak in the social capacity of alienation that the Program provides. Rio Grande do Norte State, presently how result out of the Program, possessed 27 milk processing industries, being 26 milk supplier for the government. The inter-relationship of those industries constituted the territories demarcation in the distinct geographical portions of the state. We stand out that until 2002 many of those milk processing units were enterprise of regional political personalities linked to the political group that have the political and economical power in the Rio Grande do Norte State (AZEVEDO, 2005).

## REFERENCES

- AZEVEDO, Francisco Fransualdo de. **Seridó Potiguar: Dinâmica socioespacial e organização do espaço agrário regional**. Uberlândia: Composer, 2005.
- ANDRADE, Ilza Araújo Leão de. **Políticas e Poder: o discurso da participação**. São Paulo: AD HOMINEM; Natal: Cooperativa Cultural da UFRN, 1996.
- CARVALHO, Otamar de. **A economia política do Nordeste: secas, irrigação e desenvolvimento**. Rio de Janeiro: Campus; Brasília: ABID-Associação Brasileira de Irrigação e Drenagem, 1988.
- OLIVEIRA, Francisco. **Elegia para uma re(li)gião**. São Paulo: Paz e Terra, 1987.
- SECRETARIA DE ESTADO DO TRABALHO, DA HABITAÇÃO E DA ASSISTÊNCIA SOCIAL (SETHAS). **Relatório dos impactos sociais, econômicos e nutricionais do Programa do leite**. Natal, 2004. (Digitado).